ПРОТОКОЛ № 1

заседания комиссии по проведению оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Крымский район

*23 января 2024*

*11-00 часов*

# Председатель – Христофорова Е.Е.

# Секретарь – Шумилова Т.А.

# Присутствовали: 4 человека.

Члены комиссии:

|  |  |
| --- | --- |
| Лугин О.Ф. | - руководитель ООО УК «Сервис-Сити», представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае |
| Иванов П.Н. | - председатель Союза «Крымская торгово-промышленная палата |
| Шевченко Е.А. | - начальник управления инвестиций и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Крымский район |
|  |  |
| Фокин В.Л. | - индивидуальный предприниматель – глава крестьянского (фермерского) хозяйства |

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. О реализации в муниципальном образовании Крымский район Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и решения Совета муниципального образования Крымский район от 3 мая 2023 года № 317 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Крымский район».

Доклад заместителя главы муниципального образования Крымский район Христофоровой Елены Евгеньевны.

2. О рассмотрении проекта плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, на 2024 год.

Докладчик: Шумилова Татьяна Александровна - главный специалист управления инвестиций и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Крымский район.

**СЛУШАЛИ** Христофорову Е.Е. – заместителя главы муниципального образования Крымский район.

Согласно Федеральному закону № 247-ФЗ обязательные требования – это требования, которые:

первое – содержатся в НПА и связаны с осуществлением именно предпринимательской и иной экономической деятельности;

второе – оценка соблюдения этих требований осуществляется в рамках: государственного контроля (надзора), муниципального контроля; привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений; иных форм оценки и экспертизы (к этой категории можно отнести любые согласительные процедуры, без прохождения которых законная предпринимательская деятельность невозможна, просто они называются иначе, чем «разрешение или лицензия»).

Таким образом, обязательные требования – это те требования к бизнесу, соблюдение которых каким-то способом проверяется и оценивается (и не обязательно только в рамках КНД), а следствием их несоблюдения является акт отрицательного государственного воздействия (например, штраф, приостановление деятельности, аннулирование лицензии, отзыв разрешения, отказ в выдаче разрешительной документации и др.).

Особенности установления обязательных требований.

Почему так важно отличать обязательные требования от обязанностей? Потому что Федеральным законом № 247-ФЗ закреплены особенности их установления. Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 247-ФЗ, части 6.1 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными НПА, определяется указанными актами на основании Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом определенных Федеральным законом № 247-ФЗ пяти принципов установления и оценки применения обязательных требований: законность, обоснованность, правовая определенность и системность, открытость и предсказуемость, исполнимость.

Так, принципы «обоснованности», «открытости» и «исполнимости» указывают на необходимость проведения ОРВ в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 131-ФЗ. Принцип «предсказуемости» указывает на необходимость установления отлагательного срока вступления в силу НПА, предусмотренного частью 1 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования акта). А установление для НПА, содержащих обязательные требования, срока действия, который не может превышать шесть лет со дня их вступления в силу, обеспечивает «регуляторный цикл» обязательных требований, как механизм инвентаризации и пересмотра норм по итогам проведения оценки применения обязательных требований и оценки фактического воздействия.

В соответствии с порядком установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Крымский район, утвержденного решением Совета муниципального образования Крымский район от 3 мая 2023 года № 317 муниципальный нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

В план проведения оценки применения обязательных требований включаются муниципальные нормативные правовые акты, содержащим обязательные требования, срока действия которых истекает в 2025 году.

**РЕШЕНИЕ КОМИССИИ:**

  1.1. Принять к сведению доклад заместителя главы муниципального образования Крымский район Христофоровой Е.Е. о реализации в муниципальном образовании Крымский район Федерального закона от 31 июля 2020 года  № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и решения Совета муниципального образования Крымский район от 17 ноября 2021 года № 128 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Крымский район».

**2. СЛУШАЛИ:** доклад Шумиловой Т.А. – главного специалиста управления инвестиций и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Крымский район.

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Крымский район от 18 января 2022 года № 35 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Крымский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля» сообщаем, что целями оценки применения обязательных требований являются комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

Управление инвестиций и дорожного хозяйства ежегодно, до 1 ноября, представляет в Комиссию проект плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, в том числе в муниципальных нормативных правовых актах, в отношении которых не установлен срок действия (далее – план), в целях его рассмотрения Комиссией.

Доработанный по итогам рассмотрения комиссией план утверждается координирующим органом в течение 5 рабочих дней со дня согласования проекта плана комиссией.

В течение 3 рабочих дней после утверждения план размещается на официальном сайте в разделе «Оценка применения обязательных требований».

Формирование плана осуществляется управлением инвестиций и дорожного хозяйства на основании предложений о проведении оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, поступивших в координирующий орган от органов местного самоуправления муниципального образования Крымский район, общественного представителя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае в муниципальном образовании Крымский район, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, научно-экспертных организаций, а также иных лиц, в том числе муниципальных нормативных правовых актов, выявленных координирующим органом в связи с осуществлением функций по выработке единой политики и нормативному правовому регулированию по проведению оценки применения.

Управление инвестиций и дорожного хозяйства в целях формирования плана размещает на официальном сайте администрации муниципального образования Крымский район в разделе «Оценка применения обязательных требований» уведомление о приеме предложений о проведении оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах.

При формировании плана также рассматриваются предложения, поступившие в рамках формирования плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, если такие предложения поступили в отношении муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Также проводится анализ муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, на предмет окончания их срока действия.

При формировании плана учитываются сроки действия муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Муниципальный нормативный правовой акт со сроком действия обязательно включается в план на очередной год в случае, если его срок действия истекает в году, следующем за очередным годом.

В случае, если у муниципального нормативного правового акта установлен срок действия и разработчиком МНПА нарушены сроки проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальном нормативном правовом акте, срок действия которого истекает в текущем году, срок действия такого акта не продляется. В случае необходимости повторного введения регулирования, срок действия которого истек, рекомендуется своевременное издание нового муниципального нормативного правового акта с проведением оценки регулирующего воздействия на основании данных о применении муниципального нормативного правового акта, прекратившего действие.

Муниципальные нормативные правовые акты, срок действия которых не установлен, включаются в план при наличии данных о возникновении избыточных расходов на соблюдение обязательных требований у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также недостижении целей регулирования, установленных при разработке регулирования и при проведении оценки регулирующего воздействия.

В случае, если количество муниципальных нормативных правовых актов, планируемых к включению в план в одной сфере общественных отношений, составляет менее 10, координирующим органом принимается решение о проведении оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, в форме оценки фактического воздействия в соответствии с [порядком](consultantplus://offline/ref=E282C0ED1EA27053FABEE9E487EB9AFA5CA33767347E4175FA479E0503278168293624FB0198CDC5B182187062C0D947D8E4A4E4A8EF42F6A844CD30rBtBO) проведения оценки фактического воздействия.

Управление инвестиций и дорожного хозяйства в целях реализации порядка установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Крымский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Крымский район, осуществляло формирование  плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах, на 2024 год.

Прием предложений о проведении оценки применения обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Крымский район, осуществлялся с 25 сентября 2023 г. до 13 октября 2023 г.

Предложения, поступившие в рамках формирования плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, если такие предложения поступили в отношении муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования не поступали.

Управление инвестиций и дорожного хозяйства проведён анализ муниципальных нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. В ходе проведения анализа было выявлен один нормативный правовой акт, содержащий обязательные требования для субъектов предпринимательской деятельности - Постановление администрации муниципального образования Крымский район от 23 августа 2021 года № 2482 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Крымский район» (внесение изменений от 20.09.2023г. № 3049). Срок действия муниципального нормативного правового акта, содержащего обязательные требования – бессрочно.

На основании вышеизложенного необходимость включения в план проведения оценки применения обязательных требований на 2024 год обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Крымский район отсутствует, так как при формировании плана не выявлено нормативных правовых актов с истекшим сроком в 2025 году.

 РЕШЕНИЕ КОМИССИИ:

  2.1. Принять к сведению информацию управления инвестиций и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Крымский район. о нецелесообразности включения в план проведения оценки применения обязательных требований на 2024 год обязательных требований, содержащихся в муниципальных нормативных правовых актах муниципального образования Крымский район.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель | Е.Е.Христофорова |
|  |  |
| Секретарь | Т.А.Шумилова |