



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КРЫМСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 11 2023

город Крымск

№ 3950

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования Крымский район
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Крымский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Крымский район от 27 августа 2014 года № 431, постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение).

2. Отделу по взаимодействию со СМИ администрации муниципального образования Крымский район (Безовчук) настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации муниципального образования Крымский район в сети Интернет.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Крымский район



С.Д.Казанжи

ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации
муниципального образования

Крымский район

от 10 11 2023 № 3950

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета муниципального образования Крымский район от 27 августа 2014 года № 431 «О бюджетном процессе муниципального образования Крымский район».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является сохранение социально-экономической стабильности муниципального образования Крымский район, поддержка экономики и населения, обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета, развитие налогового потенциала, повышение уровня собираемости налогов, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на муниципальном уровне, развитие инфраструктуры, реализация национальных проектов в интересах населения, исполнение принятых бюджетных обязательств.

2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Крымский район в 2022 году и 9 месяцев 2023 года

Бюджетная и налоговая политика в 2022, 2023 годах, как и в предыдущие годы, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Крымский район, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

Реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Крымский район в отчётном периоде способствовали принятые меры по наполняемости местного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, направленной на оптимизацию расходов местного бюджета и эффективное использование бюджетных средств, проведение взвешенной долговой политики.

В 2023 году на поступление доходов в бюджет муниципального образования Крымский район оказали влияние введение механизма единого налогового платежа и формирование сальдо единого налогового счёта.

Реализация налоговой политики муниципального образования Крымский район в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года основывалась на налоговой политике Российской Федерации, Краснодарского края, с учётом целей и задач, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Крымский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Устойчивому исполнению бюджета муниципального образования Крымский район способствовали принятые меры, предусмотренные постановлением администрации муниципального образования Крымский район от 17 мая 2022 года № 1166 «О мерах по наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Крымский район в 2022 году», направленные на увеличение доходной части бюджета.

Реализуемые меры по наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Крымский район, оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов определили финансовые итоги 2022 года.

Бюджетные назначения по Крымскому району за 12 месяцев 2022 года исполнены на 102,3 %, при плановых назначениях 1 168 млн. руб., фактически поступило 1 193 млн. руб. В ранжированной таблице края Крымский район занял 36 место по исполнению годовых бюджетных назначений. Темп роста к 2021 году составляет 124,3 %, в ранжированной таблице края по темпам роста Крымский район находится на 11 месте, дополнительно к уровню 2021 года собрали 234 млн. руб. Необходимо отметить, что на протяжении 5 лет, с 2018 года по 2022 год, темп роста поступлений налогов в бюджет Крымского района составляет 175,3 % и увеличился на 512,7 млн. руб., с 680,7 млн. руб. до 1 193,4 млн. руб. Почти по всем доходным источникам темп роста выше, чем в 2021 году, кроме платы за негативное воздействие на окружающую среду (темп роста составляет 31,6 %) и доходы от оказания платных услуг (темп роста составляет 36,5 %). По доходному источнику плата за негативное воздействие на окружающую среду низкий темп роста связан со снижением платежей от основного налогоплательщика ООО «РН-Краснодарнефтегаз» в сумме 7,3 млн. руб. (в связи с реализацией газовой программы, заключающейся в строительстве объектов, позволяющих снизить сжигание и рассеивание газа и, следовательно, снижение загрязняющих веществ в атмосферный воздух); по доходам от оказания платных услуг низкий темп роста связан с разовым поступлением платежа от ПК «Крымское РАЙПО» в 2021 году (возврат денежных средств в бюджет района).

Основными доходными источниками, поступающими в бюджет района, являются поступления НДФЛ, прибыль, налоги на совокупный доход, аренда

земли, продажа имущества.

По УСН темп роста поступления налога составил 205 %, дополнительно к уровню 2021 года поступило 126 млн. руб. (в 2021 году поступило 120 млн. руб., а в 2022 году 246 млн. руб.). Такой темп роста связан с увеличением норматива отчислений по УСН с 35 % в 2021 году до 50 % в 2022 году. По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, темп роста составляет 127 %, дополнительно к уровню 2021 года в бюджет поступило 10 млн. руб. (в 2021 году поступило 37 млн. руб., в 2022 году поступило 47 млн. руб.), то есть увеличилось количество приобретаемых патентов.

В бюджеты городского и сельских поселений в 2022 году фактически поступило 671 млн. рублей или 109 % к плановым бюджетным назначениям. Темп роста к соответствующему периоду 2021 года составляет 97,4 %, недобрали до уровня 2021 года 18 млн. руб. Такой темп роста связан, в основном, с доходами от продажи материальных и нематериальных активов (темп роста составляет 11 %, недобрали до уровня 2021 года 114 млн. руб.), в 2021 году было продано имущество в Крымском городском поселении на сумму 108 млн. руб. и в Нижнебаканском сельском поселении на сумму 15 млн. руб., т.е. в общей сложности в 2021 году имущество продано на сумму 123 млн. руб.

Годовые бюджетные назначения выполнили все поселения.

Доля поступлений доходов поселений в консолидированном бюджете Крымского района составляет 36 %.

Основная доля в общем объеме доходов бюджета Крымского района приходится на налог на доходы физических лиц - 56 %, в бюджетах поселений основная доля доходов приходится тоже на НДФЛ - 41 %, а также на имущественные налоги – 32 % от общего объема доходов.

Из общего объема поступлений доходов городского и сельских поселений доля Крымского городского поселения составляет 50 %. Самый низкий процент в общем объеме занимает Мерчанское сельское поселение 1,3 %.

В целях мобилизации доходов и недопущения роста недоимки по налоговым и неналоговым доходам, в рамках исполнения бюджетных назначений, проводятся мероприятия, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Крымский район. Продолжает работу межведомственная комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины. За 2022 год по итогам работы комиссии мобилизовано 98 млн. рублей, за 9 месяцев 2023 года 35 млн. рублей.

Осуществляется проведение претензионной работы с неплательщиками неналоговых доходов, применяются меры принудительного взыскания задолженности. Так, за 2022 год управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район направлено 1 606 претензий по арендным платежам на сумму 42,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2023 года направлено 733 претензии на сумму 52,5 млн. рублей.

За 9 месяцев 2023 года, в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, увеличение темпов роста наблюдается по следующим отраслям экономики: оптовая и розничная торговля - 282 %, общественное питание - 240 %, производство и распределение электроэнергии, газа, пара и воды - 146 %, транспорт - 135 %, строительство - 134 %, обрабатывающие производства - 124%,

сельское хозяйство - 105 %, связь - 104 %. Промышленность в сумме основных налоговых доходов за 9 месяцев 2023 года занимает 39,5 %, в 2022 году промышленность в сумме основных налоговых доходов занимает 35 %.

Исполнение бюджета муниципального образования Крымский район в 2023 году осуществляется в условиях ухудшения экономической ситуации, связанной с введением экономических и финансовых санкций, что оказывает влияние на исполнение налоговых и неналоговых доходов.

Реализация мероприятий, согласно постановления администрации муниципального образования Крымский район от 11 мая 2023 года № 1385 «О мерах по наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Крымский район в 2023 году», направленных на увеличение доходной части консолидированного бюджета, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и эффективности бюджетных расходов, являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Крымский район.

Темп роста поступления доходов по консолидированному бюджету края в Крымском районе за 9 месяцев 2023 года к соответствующему периоду 2022 года составляет 120,8 %, что позволило в ранжированной таблице края по темпам роста занять 11 место.

Годовые бюджетные назначения по Крымскому району за 9 месяцев 2023 года исполнены на 75,5 %, темп роста к соответствующему периоду 2022 года - 116,8 %, дополнительно к уровню 2022 года собрали 144 млн. руб., что позволило в ранжированной таблице края муниципальному району по исполнению годовых бюджетных назначений занять 32 место, по темпу роста 19 место.

Главными задачами в области бюджетной политики остаются сохранение бюджетной стабильности, обеспечение своевременного исполнения расходных обязательств и реализация мер, направленных на поддержку социальной сферы и экономики.

Выполнение всех этих задач позволило в полном объёме осуществить финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов. В 2022 году в бюджет муниципального района поступили межбюджетные трансферты в сумме 2 239,7 млн. рублей или 127,5 % к уровню 2021 года (1 756,3 млн. руб.), в бюджеты поселений 471,3 млн. рублей или 104,6 % к уровню 2021 года (450,7 млн. руб.).

Бюджет муниципального образования Крымский район социально направленный. Исполнение бюджета, с учётом реализации муниципальных программ, позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами все действующие расходные обязательства.

В 2022 году в муниципальном образовании Крымский район было принято 22 муниципальных программы, в городском и сельских поселениях принято 15 муниципальных программ. Основная доля расходов районного бюджета приходится на содержание отрасли «Образование» - 65,4 % от общей суммы расходов бюджета. Из общей суммы расходов, основная доля 64,8 % приходится

на защищённые статьи расходов: заработная плата с начислениями, коммунальные услуги, питание, налоги, ГСМ.

Для пополнения доходной части бюджета проводится работа по снижению неформальной занятости.

Плановые показатели по снижению неформальной занятости в муниципальном образовании Крымский район в 2022 году составляли 1 299 человек, факт составил 1 562 человек, т.е. фактически данный показатель выполнен на 120,2 %. На 2023 год годовой плановый показатель по неформальной занятости составляет 1 299 человек, по состоянию на 1 октября 2023 года, данный показатель выполнен на 99,8 % - 1 297 человек.

Начиная с 2021 года в поселениях муниципального образования Крымский район внедрён механизм инициативного бюджетирования, проводятся конкурсные отборы инициативных проектов, по итогам которых определяются победители.

В 2022 и 2023 годах были предоставлены жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма за счёт субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

На территории муниципального образования Крымский ежегодно производится ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования в населённых пунктах городского и сельских поселений, а также реализуются мероприятия по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры, мероприятия по программе формирования современной городской среды.

К основным итогам реализации бюджетной политики в 2022 и 2023 годах относится решение следующих социально значимых задач: обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, своевременно обеспечены все расходные обязательства социальной направленности, в том числе по выплате заработной платы в бюджетной сфере с сохранением достигнутых целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений, в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Краснодарского края в полном объёме выполнены условия софинансирования расходных обязательств, установленные соглашениями между главными распорядителями средств краевого бюджета и администрацией муниципального образования Крымский район.

При реализации налоговой политики муниципального образования Крымский район первостепенное внимание было сосредоточено на проведении системных мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета Крымского района, повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов.

3. Основные задачи бюджетной политики на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов, ее приоритеты и повышение результативности бюджетных расходов

В условиях внешнего санкционного давления бюджетная политика муниципального образования Крымский район направлена, как и прежде, на

обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания, сохранение сбалансированного развития района, поддержание устойчивости отраслей экономики.

В целях совершенствования прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Крымский район определены правила формирования и представления главными администраторами доходов бюджета прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета и расчётов к данному прогнозу при подготовке проекта бюджета муниципального образования Крымский район на очередной финансовый год и на плановый период.

Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов сформирован в разрезе муниципальных программ, прогноза социально-экономического развития муниципального образования Крымский район.

Основными целями и задачами бюджетной политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Крымский район;
- повышение качества управления бюджетным процессом главными распорядителями бюджетных средств и получателями бюджетных средств;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счёт оптимизации закупок, максимально эффективного использования субсидий;
- обеспечение прозрачности (открытости) местного бюджета за счёт обеспечения доступности, наглядности информации о бюджете, расширения участия граждан в бюджетном процессе, дальнейшего развития существующих форм взаимодействия с гражданами в виде публичных слушаний и предоставления информации в формате «Бюджет для граждан», основной целью которого является предоставление населению актуальной информации о бюджете и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме.

Основными приоритетами бюджетной политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, как и прежде, является поддержание стабильности районного бюджета и бюджетов поселений, повышение эффективности бюджетной системы на местном уровне. Бюджетная политика нового цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов и, как и в предыдущие годы, расходная часть бюджета сохранит свою социальную направленность.

4. Основные направления налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов

Основным приоритетом налоговой политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала, обеспечение роста доходной части местного бюджета за счёт повышения качества

администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Налоговая политика в муниципальном образовании Крымский район учитывает факторы и обстоятельства, связанные с негативными внешними процессами, которые сегодня происходят в мировой экономике, изменения федерального и краевого законодательства.

С учётом приоритетов налоговой политики, необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на решение следующих основных задач:

- обеспечение роста, дальнейшее развитие и исполнение доходной части бюджета муниципального образования Крымский район, а также доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Крымскому району в полном объёме утверждённых бюджетных назначений, в том числе за счёт повышения собираемости налогов и иных обязательных платежей, развитие налогового потенциала, повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- проведение систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников и бюджетообразующих хозяйствующих субъектов;

- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования Крымский район с исполнительными органами государственной власти по вопросам мобилизации доходов в бюджет муниципального образования Крымский район, в целях сокращения задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджет; продолжить межведомственное взаимодействие с налоговыми и регистрирующими органами по актуализации баз данных, содержащих сведения об объектах налогообложения и их правообладателях;

- продолжить работу с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднекраевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

- выявление и проведение мероприятий по постановке на налоговый учёт обособленных подразделений юридических лиц, зарегистрированных за пределами муниципального образования Крымский район и исполняющих на территории района контракты на поставку товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд и (или) реализующих инвестиционные проекты;

- обеспечение своевременного пересмотра представительными органами муниципального образования Крымский район размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учётом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

- принять меры по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, усилению претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступающим в бюджет муниципального образования Крымский район; особенное внимание обратить на недоимку по налогам, взимаемым с физических лиц: земельный налог,

налог на имущество физических лиц; продолжить работу по снижению задолженности, признанной невозможной к взысканию;

- активизировать работу по взысканию задолженности в местный бюджет по арендным платежам за пользование земельными участками и иным муниципальным имуществом, обеспечивать надлежащее исполнение условий договоров аренды, рассмотреть вопросы расторжения договоров аренды при отсутствии намерения погашения задолженности; своевременно формировать документы в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом Крымского района;

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на вовлечение в оборот неиспользуемых (используемых без правоустанавливающих документов) или используемых не по назначению муниципального имущества и земельных участков, в том числе участков, государственная собственность на которые не разграничена, активизировать работу по земельному контролю для своевременного выявления и устранения незаконного использования земельных участков, а также выявление свободных земельных участков, пригодных для дальнейшей реализации;

- обеспечить эффективное управление и распоряжение муниципальной собственностью и увеличение поступления доходов от её использования; проводить инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также инвентаризацию договоров аренды земельных участков, имущества, продажи земельных участков;

Реализация налоговой политики муниципального образования Крымский район на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития района, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

Заместитель главы муниципального образования

Крымский район, начальник финансового управления

 Г.И.Макарян