

Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 16 села Молдаванского муниципального образования Крымский район в 2022 году

Контрольное мероприятие проведено на основании: постановления Правительства РФ от 17 августа 2020 года № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», плана работ отдела внутреннего муниципального финансового контроля, приказа финансового управления администрации муниципального образования Крымский район от 17.02.2023 № 10-о.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 16 села Молдаванского муниципального образования Крымский район (сокращенно - МБОУ СОШ № 16), ОГРН XXXXXXXX, ИНН XXXXXXXX, код организации по сводному реестру – XXXXXXXX.

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа № 16 села Молдаванского муниципального образования Крымский район в 2022 году.

Предмет проверки: проверка осуществления закупок на их соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативно правовых актов в сфере закупок.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 16 села Молдаванского муниципального образования Крымский район в 2022 году.

Период проведения проверки: с 27.02.2023 по 29.03.2023, срок проведения контрольного мероприятия 22 рабочих дня.

Метод проведения проверки: выездная плановая выборочная проверка (ревизия).

Проверяемый период: 2022 год.

Проверка проведена с согласия директора МБОУ СОШ № 16 XXXXXXXX.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении документов о

планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, приказов о назначении ответственных лиц за осуществление закупок; документов, подтверждающих профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок; документов и сведений, регламентирующих процедуры, осуществления закупок и иных документов, содержащие информацию о деятельности объекта контроля, проведены контрольные действия по фактическому изучению путем осмотра, пересчета, наблюдения.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки:

1) Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст.19 44-ФЗ;

2) Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

3) Соблюдение предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

4) Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки и другие вопросы соблюдения законодательства в сфере закупок.

Общие сведения об объекте контроля.

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 16 села Молдаванского муниципального образования Крымский район, (именуемое далее – «Учреждение»), создано на основании Постановления администрации муниципального образования Крымский район от 24 октября 2011 года № 3107, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Крымский район от 09.11.2020 года № 2581 и согласованного с начальником управления образования администрации муниципального образования Крымский район, начальником управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район.

Полное Наименование учреждения: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 16 села Молдаванского муниципального образования Крымский район. Сокращённое наименование учреждения: МБОУ СОШ № 16.

Организационно - правовая форма: учреждение. Тип учреждения: бюджетное. Тип образовательной организации: общеобразовательная организация.

Учреждение является юридическим лицом, имеет печать установленного образца со своим наименованием, вправе иметь фирменные бланки, зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Крымский район (пункт 1.3. Устава). Функции учредителя Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Крымский район в лице Управления образования администрации муниципального образования Крымский район, далее именуемое – «управление образования» в части определения структуры, целей и задач учреждения и Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район, далее именуемого – «управление имущественных отношений» в части наделения имуществом (пункт 1.4. Устава).

Местонахождение Учреждения: XXXX, Россия, Краснодарский край, Крымский район, село Молдаванское, улица XXXXX, дом XXX.

На основании Свидетельства о постановке на учет юридического лица выданного ИФНС России по г. Крымску Краснодарского края, Учреждению присвоены ИНН – XXXXXX, КПП – XXXXXX, ОГРН – XXXXXXXX.

Учреждению открыты лицевые счета в Финансовом управлении администрации муниципального образования Крымский район № XXXXX, № XXXXXXXX.

Учреждение возглавляет директор, назначаемый управлением образования (п.4.4. Устава). Директор Учреждения несет персональную ответственность за своевременное и качественное выполнение задач и функций, предусмотренных Уставом (п.4.6).

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, относящиеся к основной: реализация образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования; реализация адаптированных образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования; реализация дополнительных общеразвивающих программ; обеспечение питания обучающихся в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами Краснодарского края, муниципальными правовыми актами Крымского района; организация охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников Учреждения (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации) и другие виды деятельности в соответствии с Уставом (п.2.4).

В соответствии с данными видами деятельности управление образования формирует и утверждает муниципальное задание. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета муниципального образования Крымский район.

В ходе проверки использована информация из Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС). За проверяемый период информация, опубликованная в ЕИС, подписывалась электронно - цифровой подписью директора МБОУ СОШ № 16 XXXXX, период действия ЭЦП с 04.08.2021 по 04.11.2022, с 26.09.2022 по 20.12.2023.

В проверяемом периоде Заказчик МБОУ СОШ № 16 осуществлял закупки в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях централизации закупок Решением Совета муниципального образования Крымский район № 216 от 11.10.2017 года «О порядке взаимодействия заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с муниципальным казенным учреждением «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» муниципального образования Крымский район» полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования Крымский район наделяется муниципальное казенное учреждение «Уполномоченное учреждение в сфере закупок».

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемом периоде функции контрактного управляющего в МБОУ СОШ № 16 исполняли следующие должностные лица.

Приказом директора МБОУ СОШ № 16 от 13.01.2019 № 2-ок на XXXXXXXXXXXX возложены функции контрактного управляющего в части, касающейся исполнения обязательств со стороны заказчика.

Должностная инструкция специалиста контрактного управляющего утверждена приказом директора МБОУ СОШ № 16 от 15.12.2021 № 306-од, отметка об ознакомлении с должностной инструкцией XXXXXXXX отсутствует.

XXXXXXX прошел повышение квалификации в ООО «Академия стратегического управления» по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 120 часов, по окончании которого выдано удостоверение о повышении квалификации № 231200771032, регистрационный номер 197/20 от 19.03.2020 года.

Приказом директора МБОУ СОШ № 16 от 01.10.2022 № 287-ок на XXXXXXXXXXXX возложены функции контрактного управляющего в части, касающейся исполнения обязательств со стороны заказчика.

Должностная инструкция специалиста контрактного управляющего утверждена приказом директора МБОУ СОШ № 16 от 01.10.2022 № 286-од, с

должностной инструкцией XXXXXXXX ознакомлена, о чем имеется отметка об ознакомлении от 01.10.2022.

XXXXXXX прошла повышение квалификации в ООО «Новация АТВ» по программе дополнительного профессионального образования «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе» в объеме 144 часов, по окончании которого выдано удостоверение о повышении квалификации ПК № 0243, регистрационный номер Г30243-2022 от 20.07.2022 года.

Назначение должностных лиц, ответственных за осуществление закупок муниципальным заказчиком МБОУ СОШ № 16, соответствует требованиям ч. 2, 4, 6 ст.38 Закона №44-ФЗ.

Контрольным мероприятием установлено:

1. Нарушение п. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 3 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 года № 926, документы об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МБОУ СОШ №16 в проверяемом периоде с ведомственным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не утверждены.

1.1. В нарушение ч. 6 статьи 19 Закона № 44 – ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов на момент проверки в ЕИС не размещены в связи с отсутствием необходимых документов (являются обязательными для применения заказчиками при осуществлении закупок).

Проверить установленные предельные цены на предмет не превышения, установленные характеристики товаров, работ, услуг на предмет соответствия, нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированных по должностям работников и (или) категориям должностей работников, не представляется возможным.

Пренебрежение актами нормирования не допустимо. Все закупки должны осуществляться с учетом норм ст. 19 Закона N 44-ФЗ, обязательных для применения заказчиками.

2. В нарушение ч.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что не по всем муниципальным контрактам (договорам), включая подотчетные суммы по авансовым отчетам, заключенным МБОУ СОШ №16 на закупку товаров, работ или услуг на 2022 год на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в соответствии с п.п.4-5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, имеется обоснование цены контракта (договора) - нет расчета цен товара, работ, услуг. Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг (п.3.13.4 Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567). Коммерческие предложения

и письма с информацией о цене предмета закупки, полученные от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на основании которых была определена и обоснована цена контракта (договора), не регистрировались в журнале входящей корреспонденции.

3. Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта установлено, что по контрактам (договорам), заключенным муниципальным заказчиком МБОУ СОШ №16 на 2022 год, проведение приемки и экспертизы документально подтверждено только по закупкам, заключенным в соответствии с п.п.8, 14, 29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ (размещены в единой информационной системе закупок (ЕИС)). Результаты проведения экспертизы приложены к документам, подтверждающим поставку товара, приемку работ, оказание услуг.

В нарушение ч. 3,7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам (договорам), заключенным в соответствии с п.п.4-5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, проведение приемки и экспертизы документально не подтверждено.

Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит случаев, при которых экспертиза может не проводиться, следовательно, экспертиза должна осуществляться по всем контрактам, в том числе контрактам (договорам), заключенным по п.п.4-5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Учитывая противоречивые позиции в отношении мероприятий по проведению приемки и внутренней экспертизы ответственным исполнителем приемочной комиссией, рекомендовано разработать актуальный документ по приемке поставленного товара, результатов выполненной работы или оказанной услуги и проведения экспертизы в соответствии с ч. 3,7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договоров, контрактов, заключенных муниципальным заказчиком МБОУ СОШ №16, нарушений не установлено. Фактов нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок.

По результатам проверки составлен акт № 4 от 12.04.2023, выдано представление №21-28/217 от 12.04.2023 года органа внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Крымский район для исполнения.