

Проверка соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад общеразвивающего вида № 9 станицы Варениковской муниципального образования Крымский район в 2022 году.

Контрольное мероприятие проведено на основании: постановления Правительства РФ от 17 августа 2020 года № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), плана работ отдела внутреннего муниципального финансового контроля, приказа финансового управления администрации муниципального образования Крымский район от 30.03.2023 № 12-о.

Объект контрольного мероприятия: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида № 9 станицы Варениковской муниципального образования Крымский район (сокращенно - МБДОУ детский сад № 9), ОГРН XXXXXXXXXXXX, ИНН XXXXXXXXXXXX, код организации по сводному реестру – XXXXXXXX.

Тема контрольного мероприятия: Проверка соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад общеразвивающего вида № 9 станицы Варениковской муниципального образования Крымский район в 2022 году.

Предмет проверки: проверка осуществления закупок на их соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативно правовых актов в сфере закупок.

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад общеразвивающего вида № 9 станицы Варениковской муниципального образования Крымский район в 2022 году.

Период проведения проверки: с 04.04.2023 по 02.05.2023, срок проведения контрольного мероприятия 19 рабочих дней.

Метод проведения проверки: выездная плановая выборочная проверка.

Проверяемый период: 2022 год.

Проверка проведена с согласия заведующего МБДОУ детский сад № 9 XXXXXXXXXXXX.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении документов о

планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, приказов о назначении ответственных лиц за осуществление закупок; документов, подтверждающих профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок; документов и сведений, регламентирующих процедуры, осуществления закупок и иных документов, содержащие информацию о деятельности объекта контроля, проведены контрольные действия по фактическому изучению путем осмотра, пересчета, наблюдения.

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения проверки:

1) Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст.19 44-ФЗ;

2) Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

3) Соблюдение предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

4) Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки и другие вопросы соблюдения законодательства в сфере закупок.

Общие сведения об объекте контроля.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида № 9 станицы Варениковской муниципального образования Крымский район, (именуемое далее – «Учреждение») создано на основании Постановления администрации муниципального образования Крымский район от 18 октября 2011 года № 2983, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Крымский район от 13.12.2015 года № 3703 и согласованного с начальником управления образования администрации муниципального образования Крымский район, начальником управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район.

Полное наименование учреждения: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад общеразвивающего вида № 9 станицы Варениковской муниципального образования Крымский район. Сокращённое наименование учреждения: МБДОУ детский сад № 9.

Организационно-правовая форма: учреждение. Тип учреждения: бюджетное. Тип образовательной организации: дошкольная образовательная организация.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Крымский район (пункт 1.6. Устава).

Функции учредителя Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Крымский район в лице управления образования администрации муниципального образования Крымский район, далее именуемое – «управление образования» в части определения структуры, целей и задач учреждения и Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район, далее именуемого – «управление имущественных отношений» в части наделения имуществом (пункт 1.7. Устава).

Местонахождение Учреждения: XXXXX, Российская Федерация, Краснодарский край, Крымский район, станица Варениковская, улица XXXX, дом № XXXX.

На основании Свидетельства о постановке на учет юридического лица выданного ИФНС России по г. Крымску Краснодарского края, Учреждению присвоены ОГРН-XXXXXXXXXX, ИНН-XXXXXX, КПП XXXXXX. Учреждению открыты лицевые счета в Финансовом управлении администрации муниципального образования Крымский район № XXXXXX, № XXXXXXXXXXXX.

Непосредственное управление учреждением осуществляет заведующий. Заведующий Учреждения несет персональную ответственность за своевременное и качественное выполнение задач и функций, предусмотренных Уставом (п.4.6.3.-4.6.5). Проверкой на соответствие занимаемой должности заведующего МБДОУ детский сад № 9 нарушений не установлено.

Учреждение самостоятельно в осуществлении образовательной, научной, административной деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Уставом.

Министерством образования и науки Краснодарского края Учреждению выдана лицензия от 04.09.2015 года № XXXX, серия 23Л01 № XXXXX на осуществление образовательной деятельности по указанным в приложении (приложениях) образовательным программам.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, относящиеся к основной: реализация образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми; реализация адаптированных образовательных программ дошкольного образования; реализация дополнительных общеразвивающих программ; оказание методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования; осуществление

медицинской деятельности в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности; осуществление индивидуально ориентированной педагогической, психологической, социальной помощи обучающимся; организация отдыха и оздоровления детей; организация разнообразной массовой работы с обучающимися родителями (законными представителями) обучающихся для отдыха и досуга, в том числе клубных секционных и других занятий, экспедиций, соревнований, экскурсий и другие виды деятельности в соответствии с Уставом (п.2.4).

В соответствии с данными видами деятельности управление образования формирует и утверждает муниципальное задание. Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета муниципального образования Крымский район.

В ходе проверки использована информация из Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС). За проверяемый период информация, опубликованная в ЕИС, подписывалась электронно - цифровой подписью заведующего МБДОУ детский сад № 9, период действия ЭЦП с 13.10.2020 по 13.01.2022, с 23.12.2021 по 23.03.2023.

Контрольным мероприятием установлено:

1. Нарушение п. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 3 Общих правил определения требований ккупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 года № 926, документы об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МБДОУ детский сад № 9 в проверяемом периоде с ведомственным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не утверждены.

1.1. В нарушение ч. 6 статьи 19 Закона № 44 – ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов на момент проверки в ЕИС не размещены в связи с отсутствием необходимых документов (являются обязательными для применения заказчиками при осуществлении закупок). Проверить установленные предельные цены на предмет не превышения, установленные характеристики товаров, работ, услуг на предмет соответствия, нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированных по должностям работников и (или) категориям должностей работников, не представляется возможным.

Пренебрежение актами нормирования недопустимо. Все закупки должны осуществляться с учетом норм ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, обязательных для применения заказчиками.

2. В нарушение ч.1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ установлено, что не по всем муниципальным контрактам (договорам), включая подотчетные суммы по авансовым отчетам, заключенным МБДОУ детский сад № 9 на закупку товаров,

работ или услуг на 2022 год на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в соответствии с п.п.4-5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, имеется обоснование цены контракта (договора) - нет расчета цен товара, работ, услуг. Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг (п.3.13.4 Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567). Коммерческие предложения и письма с информацией о цене предмета закупки, полученные от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на основании которых была определена и обоснована цена контракта (договора), не регистрировались в журнале входящей корреспонденции.

3. Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта установлено, что по контрактам (договорам), заключенным муниципальным заказчиком МБДОУ детский сад №9 на 2022 год, проведение приемки и экспертизы документально подтверждено только по закупкам, заключенным в соответствии с п.п.8, 29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также в рамках контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов на поставку продуктов питания, которые размещены в единой информационной системе закупок (ЕИС). Результаты проведения экспертизы приложены к документам, подтверждающим поставку товара, приемку работ, оказание услуг.

3.1. В нарушение ч. 3,7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по контрактам (договорам), заключенным в соответствии с п.п.4-5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, проведение приемки и экспертизы документально не подтверждено.

Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит случаев, при которых экспертиза может не проводиться, следовательно, экспертиза должна осуществляться по всем контрактам, в том числе контрактам (договорам), заключенным по п.п.4-5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Принимая во внимание изложенную выше информацию, муниципальному заказчику МБДОУ детский сад № 9 рекомендовано экспертизу принимаемой продукции, работ (услуг) оформлять по всем контрактам (договорам), результаты проведения экспертизы прилагать к документам, подтверждающим поставку товара, приемку работ, оказание услуг.

4. Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям договоров, контрактов, заключенных муниципальным заказчиком МБДОУ детский сад № 9, нарушений не установлено. Фактов нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги не установлено. Все приобретаемые товары, предоставляемые услуги использованы в рамках целей закупок.

По результатам проверки составлен акт № 6 от 10.05.2023, выдано представление №21-28/283 от 10.05.2023 года органа внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Крымский район для исполнения.