Плановая проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 19 города Крымска Крымского района за 2021 год

**Основание проведения проверки:** Постановление Правительства РФ от 17 августа 2020 г. № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов», ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), план работы отдела внутреннего муниципального финансового контроля, приказ финансового управления администрации муниципального образования Крымский район от 22.04.2022 № 17-о.

**Объект проверки:** Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 19 города Крымска Крымского района (сокращенно – МБДОУ детский сад № 19), ИНН 2337018200, ОГРН 1022304060239, код организации по сводному реестру – 03310803.

**Тема проверки:** Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного вида № 19 города Крымска Крымского района за 2021 год.

**Цель проверки:** осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад комбинированного типа № 19 города Крымска Крымского района за 2021 год.

**Период проведения проверки:** с 29.04.2022, срок проведения проверки 20 рабочих дней.

**Метод проведения проверки:** выездная выборочная проверка.

**Проверяемый период:** 2021.

**Предмет проверки:** документы, подтверждающие использование средств бюджета, нормативно - правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами местного бюджета, финансовая (бюджетная) отчетность и иные документы, представленные по запросу.

Контрольное мероприятие проведено отделом внутреннего муниципального финансового контроля финансового управления администрации муниципального образования Крымский район. Проверка проведена с ведома заведующего МБДОУ детский сад № 19.

При проведении контрольного мероприятия проведены контрольные действия по документальному изучению в отношении документов о планировании и об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, приказов о назначении ответственных лиц за осуществление закупок; документов, подтверждающих профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок; документов и сведений, регламентирующих процедуры, осуществления закупок и иных документов, содержащие информацию о деятельности объекта контроля, проведены контрольные действия по фактическому изучению путем осмотра, пересчета, наблюдения.

**Перечень основных вопросов,**

**подлежащих изучению в ходе проведения проверки:**

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст.19 44 ФЗ;
2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.
3. Соблюдение предусмотренных Федеральным законом 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.
4. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

и другие вопросы соблюдения законодательства в сфере закупок.

Общие сведения об объекте контроля:

Муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 19 города Крымска Крымского района создано на основании Постановления администрации муниципального образования Крымский район от 18 октября 2011 года № 2985, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Крымский район от 18.03.2015 года № 421 и согласованного с начальником управления образования администрации муниципального образования Крымский район, начальником управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район.

Полное Наименование учреждения: Муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 19 города Крымска Крымского района. Сокращённое наименование учреждения: МБДОУ детский сад № 19.

Организационно - правовая форма: учреждение.

Тип учреждения: бюджетное.

Тип образовательной организации: общеобразовательная организация.

Учреждение является юридическим лицом, имеет печать установленного образца со своим наименованием, вправе иметь фирменные бланки, зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование Крымский район (пункт 1.6. Устава).Функции учредителя Учреждения осуществляет администрация муниципального образования Крымский район в лице Управления образования администрации муниципального образования Крымский район, далее именуемое – «управление образования» в части определения структуры, целей и задач учреждения и Управления имущественных отношений администрации муниципального образования Крымский район, далее именуемого – «Управление имущественных отношений» в части наделения имуществом (пункт 1.7. Устава).

Местонахождение Учреждения: 353383, Россия, Краснодарский край, город Крымск, улица Свердлова, дом 9-11.

На основании Свидетельства о постановке на учет юридического лица выданного ИФНС России по г. Крымску Краснодарского края, Учреждению присвоены ИНН – 2337018200, КПП – 233701001, ОГРН – 1022304060239.

Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, относящиеся к основной: реализация образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми; реализация адаптированных образовательных программ дошкольного образования; реализация дополнительных общеразвивающих программ, осуществление медицинской деятельности в соответствии с лицензией на осуществление медицинской деятельности; организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения периодических медицинских осмотров и диспансеризации); осуществление индивидуально ориентированной педагогической, психологической, социальной помощи обучающимся; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания работников Учреждения, и другие виды деятельности в соответствии с Уставом (п.2.4).

В соответствии с данными видами деятельности управление образования формирует и утверждает муниципальное задание.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

1. Нарушение п. 5 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 3 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 года № 926, документы об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций МБДОУ детский сад № 19 города Крымска на 2021 год с ведомственным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не утверждены.

1.1 Нарушение ч. 6 статьи 19 Закона № 44 – ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов на момент проверки в ЕИС не размещены в связи с отсутствием необходимых документов.

2. План-график закупок МБДОУ детский сад № 19 на 2021 год в единой информационной сети Интернет размещен 30 декабря 2020 года, без нарушения сроков. В течение 2021 года в план-график закупок в соответствии с п.8 ст.16 Федерального закона № 44-ФЗ были внесены изменения от 25.05.2021 № 1, от 18.11.2021 № 2, от 13.01.2022 № 3, от 29.04.2022 № 4.

3. Муниципальным заказчиком МБДОУ детский сад № 19 на 2021 год заключено 137 контрактов (договоров) в сумме 10 859 025,06 рублей, в том числе:

- аукцион в электронном виде – 3 закупки в сумме 555 142,17 рублей;

- п. 8 ч.1 ст.93 – 2 закупки в сумме 743 503,76 рублей;

- п. 29 ч.1 ст.93 – 1 закупка в сумме 1 066 854,86 рублей;

- п. 5 ч.1 ст.93 – 40 закупок в сумме 6 515 038,94 рублей;

- п. 4 ч.1 ст.93 – 91 закупка в сумме 1 978 485,33 рублей, из них:

*- авансовые отчеты (20 отчетов) в сумме 133 091,47 рублей.*

Из общего числа закупок, осуществленных МБДОУ детский сад № 19 на 2021 год, сумма закупок, проведенных конкурентными способами, составила 2 365 500,79 рублей, или 21,8 %. Неконкурентными способами проведены закупки в сумме 8 493 524,27 рублей, или 78,2 %.

4. Проверкой на соответствие предельно-допустимого размера закупок, осуществляемых с единственным поставщиком подрядчиком (исполнителем) по п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, установлено, что муниципальным заказчиком МБДОУ детский сад № 19 в проверяемом периоде 2021 года превышения суммы заключенных договоров над предусмотренной планом-графиком суммой закупок не установлено (план – 2 000 000,00 рублей, факт – 1 978 485,33 рублей).

5. В ходе выборочной проверки установлено, что муниципальные контракты (договоры) в количестве 131 шт. в сумме 8 493 524,27 рублей, включая подотчетные суммы по авансовым отчетами, заключенные МБДОУ детский сад № 19 на закупку товаров, работ или услуг на 2021 год на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в соответствии с п.п. 4-5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, не содержат обоснования цены контракта (договора) - нет расчета цен товара, работ, услуг. Не рекомендуется использовать для расчета НМЦК ценовую информацию, не содержащую расчет цен товаров, работ, услуг (п.3.13.4 Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567).

5.1. В нарушение требований п. 3.12 вышеуказанных Методических рекомендаций Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 коммерческие предложения и письма с информацией о цене предмета закупки, полученные от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на основании которых была определена и обоснована цена контракта (договора), не регистрировались в журнале входящей корреспонденции.

6. Проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта установлено нарушение ч. 3, 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части проведения муниципальным заказчиком МБДОУ детский сад № 19 процедуры приемки товаров, оказания услуг и проведения экспертизы только по контрактам, заключенным в соответствии с проведением электронных аукционов на поставку продуктов питания, п.29, п. 8 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.По контрактам (договорам), заключенным в соответствии с п.п.4-5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, проведение приемки и экспертизы документально не подтверждено. Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит случаев, при которых экспертиза может не проводиться.

7. Выборочной проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

8. В ходе выборочной проверки применения МБДОУ детский сад № 19 мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта установлено, что исполнение контрактов осуществляется без нарушений, следовательно, меры ответственности не применялись.

По результатам проверки составлен акт № 6 от 06.06.2022,выдано представление №№21-28/245 от 08.06.2022.